

交通审计资讯

2020年第1期（总第67期）

中国内部审计协会交通分会

签发：王才永

★重点关注★

政治局召开会议，部署统筹做好疫情防控和经济社会发展工作

中共中央政治局2月21日召开会议，研究新冠肺炎疫情防控工作，部署统筹做好疫情防控和经济社会发展工作。中共中央总书记习近平主持会议。

2月19日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取疫情防控工作汇报，研究统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，决定将有关意见提请中央政治局会议审议。

会议指出，新冠肺炎疫情发生后，党中央高度重视，习近平总书记时刻关注疫情形势，把疫情防控作为头等大事来抓，亲自指挥、亲自部署，提出坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求。

党中央及时制定疫情防控方针政策，确保疫情防控有力有序推进，坚决遏制疫情扩散蔓延。加强对湖北和武汉疫情防控工作的指导，举全国之力予以支援。统筹抓好其他地区防控工作。加强医用物资和生活必需品应急保供，全力保障疫情防控需要。维护经济社会正常秩序，保持社会稳定。我国疫情防控工作得到国际社会普遍支持，展现负责任大国形象。

会议强调，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，经过全党全军全国各族人民团结奋战，目前疫情蔓延势头得到初步遏制，防控工作取得阶段性成效，全国新增确诊病例数和疑似病例数总体呈下降趋势，治愈出院人数较快增长，尤其是湖北以外省份新增病例大幅减少。同时，要清醒看到，全国疫情发展拐点尚未到来，湖北省和武汉市防控形势依然严峻复杂。各级党委和政府要贯彻党中央关于疫情防控各项决策部署，毫不放松抓好疫情防控工作，及时完善防控策略和措施，不断巩固成果、扩大战果，全面打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战。

会议指出，要针对不同区域情况，完善差异化防控策略。要坚决打好湖北保卫战、武汉保卫战，坚决遏制疫情扩散蔓延势头，继续加大救治力度，根据需要继续加大医务人员和医用物资支持力度，加强力量薄弱地区防控。要全力做好北京疫情防控工作。要落实非疫情防控重点地区分区分级精准防控策略。要关心关爱一线医务人员，科学调配医疗力量和重要物资，加强防护物资、生活物资保障和防护措施落实。要继续抓好医用物资和生活必需品生产供应，优先保障重点地区需要。

会议强调，新冠肺炎疫情虽然给经济运行带来明显影响，但我国经济有巨大的韧性和潜力，长期向好的趋势不会改变。要统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，坚定不移贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，打好三大攻坚战，全面做好“六稳”工作，发挥各方面积极性、主动性、创造性，把疫情影响降到最低，努力实现全年经济社会发展目标任务，实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务，完成“十三五”规划。

会议指出，要建立与疫情防控相适应的经济社会运行秩序，有序推动复工复产，使人流、物流、资金流有序转动起来，畅通经济社会循环。要制定明确的疫情分区分级标准。复工复产，交通运输是“先行官”，必须打通“大动脉”，畅通“微循环”。各级党委和政府要主动服务，有序组织务工人员跨区返岗，努力保障已复工和准备复工企业日常防护物资需求。

会议强调，要坚定不移打好三大攻坚战。确保脱贫攻坚任务如期全面完成，优先做好贫困地区农民工返岗就业工作，做好因疫情致贫、返贫农户的帮扶工作。打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续好转，加快补齐医疗废物、危险废物收集处理设施方面短板。打好防范化解重大风险攻坚战，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

会议指出，积极的财政政策要更加积极有为，发挥好政策性金融作用。稳健的货币政策要更加灵活适度，缓解融资难融资贵，为疫情防控、复工复产和实体经济发展提供精准金融服务。要加大对重点行业和中小企业帮扶力度，救助政策要精准落地，政策要跑在受困企业前面。要帮扶住宿餐饮、文体娱乐、交通运输、旅游等受疫情影响严

重的行业。要做好农产品稳产保供工作，抓好春耕备耕和农业防灾减灾。

会议强调，要积极扩大有效需求，促进消费回补和潜力释放，发挥好有效投资关键作用，加大新投资项目开工力度，加快在建项目建设进度。加大试剂、药品、疫苗研发支持力度，推动生物医药、医疗设备、5G 网络、工业互联网等加快发展。

会议指出，要深化对外开放和国际合作。要加强同经贸伙伴的沟通协调，优先保障在全球供应链中有重要影响的龙头企业和关键环节恢复生产供应，维护全球供应链稳定。要支持出口重点企业尽快复工复产，发挥好出口信用保险作用。要从构建人类命运共同体高度，积极开展疫情防控国际合作。

会议强调，要加大民生托底保障力度。要实施好就业优先政策，鼓励灵活就业，做好重点群体就业工作。要强化城镇困难群众基本生活保障，做好基本民生商品保供稳价工作。做好疫情导致的无供养困难人群保障。及时抚恤疫情防控中因公殉职的医务人员、干部职工、社区工作者等，妥善照顾他们的家属。（来源：中国审计报）

交通运输部领导向长航总医院全体党员和干部职工致慰问信

2月14日，交通运输部杨传堂书记、李小鹏部长向长航总医院全体党员和干部职工发来慰问信，向他们致以崇高的敬意和诚挚的慰问，并对在他们身后默默支持奉献的家人们表示衷心的感谢。信中指出，新冠肺炎疫情防控阻击战打响以来，长航总医院全体党员和干部职工坚持疫情就是命令、防控就是责任，舍生忘死、冲锋在前、日夜辛劳，

用实际行动践行了初心使命。疫情防控工作进入最吃劲的关键阶段，部党组将继续给予更有力的指导和支持。部内相关司局将密切关注了解基层抗“疫”一线需求，充分发挥整体合力。长航局积极制定落实改善一线医务人员工作条件，切实关心医务人员身心健康的有效措施，当好坚强后盾。

信中要求，当前疫情形势仍然十分严峻，长航总医院全体党员和干部职工要坚决贯彻落实总书记重要指示精神，始终把人民群众生命安全和身体健康放在首位，全力以赴救治患者。同时要严格遵守各项规章制度规范，积极调整身心状态，做好自我防护，以更坚定的信心、更顽强的意志、更果断的措施，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。（来源：长江航务管理局）

★政策规定★

财政部发文：做好新冠肺炎疫情防控资产保障工作

一、简化配置程序。疫情防控期间，行政事业单位根据疫情防控工作需要紧急配置救治器械、医药防护用品等疫情防控资产，各部门、各地方本着急事急办、特事特办的原则，可简化资产配置审批程序，在履行必要的内部程序后，快速高效配置。

二、统筹调配使用。疫情防控期间，行政事业单位根据工作需要统筹调配、捐赠疫情防控资产，按照审批权限需报财政部门审批的，可按主管部门要求履行相关程序后实施，待疫情结束后统一报财政部门备案。

三、完善内部管理。各部门、各地方要指导行政事业单位建立疫情防控资产登记台账，完善疫情防控资产的验收、保管、领用、报损制度，明确责任人，确保资产安全完整、流向可查。加强资产管理部门与采购管理、预算管理、财务管理等部门的协调对接，按规定入账。

四、规范资产处置。疫情结束后，行政事业单位应回收可重复使用的疫情防控资产，由财政部门 and 主管部门按权限统筹调剂使用、公开拍卖或捐赠；报废、报损的疫情防控资产，按照行政事业单位资产处置审批权限审批或备案。已建立“公物仓”等国有资产集中处置管理平台的地方，鼓励对行政事业单位闲置的疫情防控资产进行集中统一处置。

五、加强监督检查。各级财政部门会同主管部门加强对行政事业单位疫情防控资产管理的监督检查，严禁“搭便车”购置与疫情防控工作无关的资产，避免国有资产损失和浪费。对于违规违纪违法操作，造成不良影响和国有资产流失的，由相关部门按照有关规定追究责任。（原文详见“财资[2020]4号通知”）

财政部 发展改革委工业和信息化部 人民银行 审计署发文： 为打赢疫情防控阻击战强化疫情防控重点保障企业资金支持

一、规范疫情防控重点保障企业名单管理

（一）支持范围。包括：生产应对疫情使用的医用防护服、隔离服、医用及具有防护作用的民用口罩、医用护目镜、新型冠状病毒检测试剂盒、负压救护车、消毒机、消杀用品、红外测温仪、智能监测检测系统和相关药品等重要医用物资企业；生产上述物资所需的重要

原辅材料生产企业、重要设备制造企业和相关配套企业；生产重要生活必需品的骨干企业；重要医用物资收储企业；为应对疫情提供相关信息通信设备和服务系统的企业以及承担上述物资运输、销售任务的企业。

（二）名单申报流程。湖北省和浙江省、广东省、河南省、湖南省、安徽省、重庆市、江西省、北京市、上海市等省份，可根据疫情防控工作需要，自主建立本地区的疫情防控重点保障企业名单（以下简称地方性名单），由省级发展改革、工业和信息化部门报发展改革委、工业和信息化部备案。

（三）严格名单管理。发展改革委、工业和信息化部应按照中央应对疫情工作领导小组和国务院联防联控机制部署要求，严格报送名单程序和筛选标准，指导做好疫情防控重点保障企业名单报送工作，根据疫情防控需要和企业规范生产经营情况，对名单实施动态调整。

（四）加强信息共享。发展改革委、工业和信息化部与财政部、人民银行、审计署实时共享全国性和地方性名单信息。

二、通过专项再贷款支持金融机构加大信贷支持力度

（一）发放对象。人民银行向相关全国性银行和疫情防控重点地区地方法人银行发放专项再贷款，支持其向名单内企业提供优惠贷款。全国性银行重点向全国性名单内的企业发放贷款，地方法人银行向本地区地方性名单内企业发放贷款。

（二）利率和期限。每月专项再贷款发放利率为上月一年期贷款市场报价利率（LPR）减 250 基点。再贷款期限为 1 年。金融机构向相

关企业提供优惠利率的信贷支持，贷款利率上限为贷款发放时最近一次公布的一年期 LPR 减 100 基点。

（三）发放方式。专项再贷款采取“先贷后借”的报销制。金融机构按照风险自担原则对名单内企业自主决策发放优惠贷款，按日报告贷款进度，定期向人民银行申领专项再贷款资金。

三、中央财政安排贴息资金支持降低企业融资成本

（一）贴息范围。对享受人民银行专项再贷款支持的企业，中央财政给予贴息支持。

（二）贴息标准和期限。在人民银行专项再贷款支持金融机构提供优惠利率信贷支持的基础上，中央财政按企业实际获得贷款利率的 50% 进行贴息。贴息期限不超过 1 年。

（三）贴息资金申请程序。地方企业向所在地财政部门申请贴息支持，由省级财政部门汇总本地区贴息申请并报送财政部。中央企业直接向财政部申请。财政部审核后，向省级财政部门 and 中央企业尽快拨付贴息资金。省级财政部门应尽快将贴息资金直接拨付地方企业。

四、切实加强应急保障资金监督管理

（一）确保专款专用。疫情防控重点保障企业要将金融机构提供的优惠信贷支持，全部用于疫情防控相关的生产经营活动，积极扩大产能、抓紧增产增供，服从国家统一调配，保障疫情防控相关重要医用物资、生活必需品平稳有序供给。对于挪用优惠信贷资金用于偿还企业其他债务，或投资、理财等套利活动，未从事疫情防控相关生产经营活动，或对生产的物资不服从国家统一调配的企业，一经发现，取消享受优惠政策支持资格，追回中央财政贴息和优惠信贷资金，并

按照有关规定追究相应责任。地方不配合国家对重要物资统一调配的，取消当地企业的相关政策支持。

（二）加强监督管理。各级有关部门和中央企业要严格按照程序和筛选标准报送企业名单和融资需求。金融机构要从严审批、从快发放贷款，加强贷后管理，确保资金第一时间用于疫情防控相关生产经营活动。

审计部门要加强对重点保障企业贴息贷款的审计监督，促进资金使用的公开、公平、公正。疫情防控重点保障企业和相关金融机构要自觉接受财政、审计部门的检查监督。

（三）提高资金使用效益。各级财政部门要及时拨付贴息资金，加强资金使用全流程监管，强化绩效管理要求，确保贴息资金使用安全、合规和有效，并根据工作需要适时组织开展绩效评价。任何单位和个人不得以任何理由、任何形式截留、挪用贴息资金。

（四）严格责任追究。各地区各相关部门工作人员存在违反本通知要求滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，企业借机骗取套取财政和信贷资金的，要依法追究相应责任、坚决严惩不贷；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。

五、强化责任担当，狠抓贯彻落实

一是提高站位，加强领导。对疫情防控重点保障企业资金需求应保尽保，切实加强组织领导，抓好贯彻落实。二是明确责任，强化协同。各部门要加强联动、信息共享，形成工作合力，重大问题及时报告。三是特事特办，及早见效。（原文见“财金[2020]5号通知”）

★分会动态★

会员单位战“疫”纪实（摘选）

——长江航务管理局-长江航运总医院

面对极为严峻的形势，长航局党委第一时间对疫情预防应对领导小组进行充实强化，长航局主要领导担任组长，所有局直属单位主要领导担任副组长，下设 9 个专项工作组。一个设立在抗“疫”最前线的“总指挥部”高速运转起来。

作为武汉市收治发热患者定点门诊医院，长江航运总医院（简称总医院）一开始就成为这次战“疫”的“火线”和主战场。

“为武汉百姓构筑一道坚固的生命防线，是长航人的使命担当！”战“疫”打响后，长航局发出冲锋令，领导小组成立医疗救治专项工作组，指导总医院开展疫情防控、患者救治工作，并划拨专项经费给予支持。

总医院领导干部带头战一线、精锐力量全部上一线、共产党员冲锋在一线、后勤服务全力保一线，总医院奏响了一曲舍生忘死、慷慨赴战的英雄赞歌——

随着发病人数的急剧增长，总医院迅速调配所有医疗资源，全面向新冠肺炎病患救治倾斜：抽调呼吸科、神经内科、康复科、普外科、骨外科等 10 个科室专家医生到发热门诊接诊；组建以感染科首席专家许绿叶为核心的疫情处置专家组、以呼吸科主任杜鹏为核心的重症病人救治组、以 ICU 主任李卜军为核心的危重病人抢救组，全力开展疫情分析，患者病情研究，以及重症、危重症病人救治和抢救；对感染

科、呼吸内科等一线科室增设副主任，将新病区医生团队与隔离病房医生团队进行部分融合调换，组建一线医疗队后备队……

许绿叶、杜鹏等带领党员先锋突击队冲锋向前、持续奋战；神经内科主任杜远敏、康复医学科一病区主任孙莉等一批医护人员主动请战、火速增援；响应地方政府号召，支援收治重症新冠肺炎患者的武汉市金银潭医院、雷神山医院和收治轻症患者的方舱医院，28名医护人员挺身而出……一时间，包括行政人员、后勤人员在内的全院职工个个都成为“白衣战士”，奋勇拼杀在战“疫”最前线。

生死考验，三军用命，支持保障必须跟上！从加大医疗物资筹集到健全安全保障机制、轮休机制，从加大培养使用力度、加大职称评聘及考核奖励倾斜力度到落实临时性工作补助等政策，长航局出台《关于改善一线医务人员工作条件切实关心医务人员身心健康的若干措施》，以实打实的举措贴心关怀医护人员。同时，长航局还组织系统捐赠医疗防护物资，为医护人员冲锋陷阵提供坚强后盾。

“请局党委放心，我们一直在坚守，我们一个都不会倒下！”在疫情防控最吃劲的关头，总医院全体医护人员向长航局党委递交了一份铿锵有力的《决心书》。2月14日，交通运输部党组书记杨传堂、部长李小鹏向长航总医院全体党员和干部职工发来亲笔签名慰问信，向他们致以崇高的敬意和诚挚的慰问。

2月15日，总医院被征用为新冠肺炎治疗定点医院，开始收治大批重症患者。长航局党委再次向全线发出号令，进一步关心关爱总医院一线医护人员，为打好打赢武汉保卫战作出长航人的贡献。战鼓隆隆，逆行向险，长航医者无畏前行！（来源：长江航务管理局）

——中国远洋海运集团总公司

新冠肺炎疫情发生后，中国远洋海运集团深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院疫情防控工作一系列重要部署，第一时间成立了防控指挥领导小组，全面部署疫情防控工作，召开了6次党组会、8次领导小组专题会，下发了19项通知，提出近80项措施要求。集团一手抓疫情防控，一手抓生产经营，努力向党和人民交出合格答卷。

作为中央企业，中国远洋海运集团积极履行社会责任，全力支持湖北等地的疫情防控工作。1月29日集团向武汉市慈善总会捐赠3000万元。中远海运慈善基金会收到来自欧洲、北美等多个国家和地区合作方的捐款捐物，总价值近300万元，基金会把海外人士的善心传达到武汉，向中国红十字基金会捐赠300万元，用于定向发放武汉收治重症患者的一线医务工作者的人道救助金；向对口扶贫的湖南省安化县、沅陵县援助100万元。同时，中国远洋海运各级党组织向武汉地区单位捐赠特殊党费238万元，组织集团内党员自愿捐款266万元。中波公司93岁高龄的离休干部陈令晨得知公司广大党员正在踊跃捐款的消息后，自愿捐款20万元支持新冠肺炎疫情防控工作。这位年过九旬的老战士、老党员用他的行动诠释着“退役心更烈，离休情愈深”的爱党爱国情怀。

疫情期间，作为物流行业的先行官，中国远洋海运集团全面贯彻落实保障物流畅通的要求，承担油气、煤电、粮食等重要民生物资的运输，为各类救援物资运输开辟“绿色通道”，保证防疫物资物流畅通。截至3月6日，中远海运全集团共承运口罩1826万个、防护服

234 万余套，护目用品 10 万个，手套 757 万副、护士帽 27.7 万个；免费清关口罩 1803 万个；其他防疫医疗物资、保供生活物资等 13.1 万吨，为防控工作提供了重要的运输支援。1 月 28 日凌晨，“中远海运人马座”集装箱船装载 34.88 吨从荷兰进口的特殊原料顺利抵达宁波，用于医用防护服生产，比原计划提前 20 多个小时。中国远洋海运与中粮集团协同配合，为湖北省米面粮油猪肉保供做好运输保障。2 月 10 日首批 8 个集装箱 196 吨冻猪肉在上海发货，安全转运至武汉中央储备冷库，至 2 月 16 日，共为武汉保供紧急调拨 81 个集装箱，2012 吨中央储备冻肉全部入库完毕，后续还将为中粮集团从加拿大进口冻肉保障武汉地区市场供应提供全程物流服务。疫情爆发以来，世界各地援助物资源源不断发往国内，中国远洋海运海外公司充分利用全球物流网络和客户资源，为海外华人的爱心捐赠开辟了一条条顺畅的绿色通道。

中国远洋海运集团在湖北地区有 14 家单位，1015 名在岗员工。疫情爆发后，集团时刻关心驻鄂员工的身体健康，1 月底成立武汉地区应对疫情防控现场工作小组，负责集团在武汉地区各单位疫情防控的统筹协调、防疫物资的统筹调配、员工及家属的防疫协助等工作。一个多月来，在汉的中远海运人“越是艰险越向前”，一方面严格执行中央和地方防控疫情相关要求，最大限度地阻断疫情传播和发展；另一方面，在严格做好个人安全防护的前提下，奔波于武汉的街头巷尾，为每一位在汉员工及时送去防疫和生活物资；坚定地值守在抗“疫”一线，保障物资运输线各个环节的高效衔接。湖北中远储运接到武汉市政府关于商请支持武汉民生必需品的仓储和配送要求，集团高度重

视，第一时间成立保供项目现场工作组，提供场地、车辆等，并完成36000单生活物资的紧急配送任务。（来源：中国远洋海运集团）

——中国交通建设集团有限公司

新冠肺炎疫情出现以来，中交集团党委始终坚决贯彻落实习近平总书记有关疫情防控重要指示批示精神和“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，把打赢疫情防控阻击战作为当前压倒一切的重大政治任务。

争分夺秒持续驰援各方医院建设任务。一是单独建设武汉“火眼”实验室和1家方舱医院。中交集团所属二航局为在汉单位，接到援建任务后，紧急调集人员近300名、各类车辆和设备20余台套，仅用7天时间完成了2000平方米的高标准、高密封负压武汉“火眼”实验室建设任务。同时，承担了将日海厂区面积1.7万平方米的厂房改造成方舱医院的建设任务。二是参与武汉火神山、雷神山医院和湖北省内11家医院建设。所属中交二航局紧急驰援抗疫一线，派出湖北省劳模、武汉市技能大师、结构公司刘建锋领队的12人应援队奔赴火神山医院建设现场，协助施工方制作屋顶板共计200余套。派出440余人参与武汉市六医院、市中医院汉阳院区等湖北省内11家医院病房改造工作。三是积极参加方舱医院建设。中交二航局、一公局集团支援建设武汉体育中心、国际会展中心和客厅会展中心方舱医院；中交一航局在48小时内筹措1100套床具及其生活用品援建方舱医院；中交一公局集团援建长江新城方舱医院。

全力以赴保畅保通，助力打赢疫情阻击战。疫情爆发以来，中交

集团所属中交资管、中交投资、中交路建等单位的 2600 余名高速工作人员奋战在湖北、广东等一线，配合地方防疫、交警等部门联合设置体温检测点。同时，各收费站员工为保障防疫物资快速抵达一线，自疫情爆发以来一直坚持 24 小时值班。收费站对运送防疫物资车辆免收通行费，已免费放行约 50000 辆物资运输车辆。

持续积极捐款捐物。至 2 月 28 日，中交集团累计捐款 6438.86 万元，其中行政捐赠 5097.7 万元，非行政捐赠 1341.16 万元。捐赠物资方面，经统计，中交集团通过各渠道捐赠的主要防护物资，其中口罩 75.48 万个、防护服 3.85 万套、防护手套 13.61 万双，护目镜 34.3 万个。同时，集团在埃及、马来西亚等 24 个国家，完成 76 批次防疫物资采购，累计采购金额 807.0 万元，并及时高效运抵重疫情区。（来源：中交集团）

——招商局集团有限公司

为全面落实党中央、国务院决策部署，全力做好新型冠状病毒疫情防抗工作，1 月 21 日以来，招商局集团成立了李建红董事长任组长、胡建华总经理任副组长的集团新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控应急工作小组，建立了疫情防控工作应急机制，全面部署推进疫情防控工作。

中国外运作为招商局集团统一的物流运营平台、作为物资通道的守护者，国内网点全面发力，力保疫区物流畅通；海外通道发挥优势，多方筹集医疗用品。

在国内，1月23日开始，中外运物流公司为西门子、GE、飞利浦、联影、东软等多家医疗器械生产厂商提供疫情支援运输服务及物流解决方案，已陆续将CT、呼吸机等疫区急需医疗设备运送至武汉前线医院；并紧急协调卡车资源参与火神山医院建设工作。1月25日，中国外运旗下企业接到来自客户捐助火神山医院所需的网络通信与信息安全产品设备任务，在24小时内完成了135件产品设备的调集发货。

在海外，中国外运充分发挥跨境电商通道优势，利用欧洲列日直飞杭州航班业务，对境外捐往武汉的物资提供无偿服务，包括欧洲LGG仓库无偿使用、列日-杭州直飞航班一日大免费运输、杭州口岸地区无偿清关派送等等。与此同时，中外运跨境电商物流有限公司通过各种渠道搜集医用物资。截至1月26日下午4时，马来西亚公司共采购N95口罩36箱、普通医用口罩17箱34000只以及其他防护用品若干。

招商局“灾急送”应急物流平台作为“中央企业志愿服务品牌”关键时刻再显身手，1月27日，由“灾急送”承运的首批救援物资分别从湖南和福建发车，向武汉运送抗疫物资共计50立方米。

长航集团是招商局旗下唯一总部在武汉的二级公司。武汉疫情发生后，长航集团成立了疫情防控工作领导小组，所属15家公司全部成立了由一把手牵头的领导机构，明确在汉单位一把手过节期间不得离开武汉，强调疫情防控事关水上客运旅客和员工的生命安全，必须切实加强疫情防控工作的组织领导，抓好各项工作落实。

坚持实行疫情防控日报制度，及时购买和下发了口罩、消毒液、体温测试计等防护用品，统一各类信息并进行规范发布，及时了解各

单位滞留武汉人员情况，做好疏导、慰问和后勤保障工作，为其提供必要帮助。

招商局慈善基金会、招商局健康产业(蕲春)有限公司、招商港口、公路、医院等所属单位，迅速开展疫情防控行动，紧急启动新型冠状病毒疫情防御机制，全力做好部署防御工作。

招商局集团驰援武汉。招行捐款 2 亿元、招证捐款 600 万元。（来源：招商局集团）

会员单位积极参加中国内部审计协会新冠肺炎疫情防控期间 内部审计人员培训需求的调查问卷

为做好新冠肺炎疫情防控期间工作，中国内部审计协会响应中央和国家机关工委、民政部的号召，取消了原计划近期举办的面授培训班，以降低人员聚集带来的疫情风险。为了减少由此给广大内部审计人员参加职业教育培训带来的不利影响，更好地满足内审人员的教育培训需求，进一步做好相关服务，2月15日中国内部审计协会发出通知，就2020年度内审人员的教育培训需求开展问卷调查。

分会广大会员单位积极响应问卷调查活动并提交答卷，有些会员单位将问卷转发到每名审计人员进行了答题。（来源：交通分会）

分会理事会议将延期举行

为做好新冠肺炎疫情防控期间工作，分会原定于2020年3月5至6日在杭州举办的“2020年理事会（扩大）会议”延期举行。具体举办的时间、地点将另行通知。（来源：交通分会）

★审计关注★

借鉴新冠肺炎诊疗成功做法，进一步改进审计方式和方法；注重在审计中发挥专家作用；借鉴新冠肺炎诊疗试行方案和有益经验，改进审计方案制订修订工作

防控新冠肺炎疫情，是当前全国最重要的工作。防控及诊疗工作虽然仍在进行中，但从已取得实际效果看，许多做法无疑是很成功的。这些成功做法和经验，不仅有利于继续做好新冠肺炎诊疗防控，对做好其他领域工作也都具有一定的借鉴价值。

一、借鉴新冠肺炎诊疗成功做法，进一步改进审计方式和方法。

人们常把审计比作“经济医生”。审计机关与各项防控及诊疗工作同步，也正在致力于新冠肺炎疫情防控财政资金和捐赠款物的审计工作。此医生与彼医生可否类比，二者有何相同或相通之处？新冠肺炎疫情防控特别是诊疗工作中一些成功做法，作为“经济医生”的审计可否借鉴呢？回答是肯定的。

在当下，无论开展相关审计、参与新冠肺炎防控，还是出于对自身生命安全和健康的关心，几乎所有“经济医生”们都在广泛、深入、持续地高度关注真正医生的工作，印象更加深刻，理解也更加到位。

新冠肺炎诊疗与相关款物审计，尽管工作对象、工作内容、工作目标、工作要求等存在差异，但二者也有不少是共同的或相似的。比如，都坚持党中央集中统一领导，都坚持统一领导、统一指挥、统一行动，都坚持全国一盘棋，都坚持主要负责同志坚守岗位、靠前指挥，都坚持做到守土有责、守土担责、守土尽责，都坚持组织专家团队工

作，都坚持制定和实施工作方案，都坚持全面而又突出重点地开展工作，都坚持运用科技和信息化手段，都坚持信息公开透明，等等。

这么多共性或相似性，足以表明审计之所以也被称为“医生”，有其一定的合理性，至少是形似。不仅新冠肺炎疫情防控财政资金和捐赠款物审计如此，包括其他各种类型在内的审计也都能说得通。既然均为“医生”和“同行”，彼此之间具备现实基础和客观需要，在方式方法上，应当也能够互相借鉴。

审计工作总体上已经卓有成效、广受好评。这必须充分肯定。但无论什么工作，没有最好只有更好。仅从审计角度，还需借鉴新冠肺炎诊疗成功做法，进一步改进审计方式和方法，以使工作做得更好或好上加好。举例而言，至少应当关注以下几个方面：

——不断优化方案。借鉴在短期内已修订出台第六版新冠肺炎诊疗试行方案的做法，在审计过程中，要密切跟踪工作进展，不断总结实践经验，纠正教训和克服不足，集众多专家智慧，及时修订审计方案。有句话叫“目标刻在铁板上，计划写在沙滩上。”目标比计划、比方案重要。为了实现审计目标，应当视具体情况及时修订审计工作方案或审计实施方案，以优化举措、规范行动、再造流程，更好地实现审计目标。

——发挥专家作用。借鉴广泛动员系统内外医学和相关学科专家参与新冠肺炎防控诊疗实战和深度研发的做法，既要组织审计专家深入基层、深入实践、攻坚克难，又要运用这些专家所积累的知识和经验对其他审计人员进行权威性指导和培训，还要动员系统内外广大审计实务与理论工作者紧贴需求、坚持问题导向和结果导向，真正研究

真问题，取得真正有用的真成果，为破解审计实践难题、引领审计实践向纵深发展提供强有力的理论和技术支撑。

——运用科技手段。借鉴在新冠肺炎诊断和治疗过程中大量运用科技手段的做法，要继续坚持科技强审，加强审计信息化建设。无论医生还是审计人员，都十分重视职业胜任能力和职业判断。而在现代科技飞速发展、日新月异的大背景下，职业胜任与职业判断能力，越来越多地依托于科技手段的研发与运用。按照向信息化要资源、向大数据要效率等项要求，必须持续狠抓审计科技研发、人才培养和实战锻炼，加大各种科技手段及信息化手段在审计实践中的运用。

——信息公开透明。借鉴实行每日疫情零报告制度、及时召开新闻发布会、组织专家及相关人员回应社会关切解疑释惑等做法，依法更加及时地公开审计发现问题及整改情况，审计工作进展情况甚至工作中面临的需要有关方面帮助解决的困难和问题，增强审计信息公开透明度和时效性。这样既有利于增强审计监督与舆论监督、社会监督等其他监督合力，也有利于审计获得帮助、利用“外脑”“外力”、弥补自身能力不足，还可以将审计置于阳光下、依法接受来自外部的监督。

以上几个方面，只是举例。实际上，借鉴新冠肺炎诊疗成功做法、进一步改进审计方式和方法，涉及许多方面，是一项系统工程。在工作中，应当立足实际，深入研究，大胆探索，积极实践，持之以恒，“经济医生”才能更加名副其实，才能更好地发挥审计在党和国家监督体系中的重要作用。

二、借鉴新冠肺炎诊疗成功做法，注重在审计中发挥专家作用问题的初步思考。

——专家参与制定审计方案。

为了指导、规范医务人员科学、有序、高效地开展诊疗，近来在不断地与时俱进，及时发布和更新新冠肺炎诊疗试行方案。新冠肺炎诊疗，是专业性极强的工作。试行方案的研发者必须是专家，发布前集体论证审定者更是顶级权威专家。这给我们一个很重要的启示，无论是审计机关审计工作方案还是审计组审计实施方案，应当主要由审计专家制定和修订。特别是要注重权威审计专家在其中发挥论证把关作用。这样的方案才更具有专业水准，才能真正起到引导和规范专业操作的作用。否则，形同虚设或被束之高阁，都是有可能的。你出你的方案、我干我的工作，方案用不上、不管用、不好用，为方案而方案、与审计实施“两张皮”的情况，必须努力加以避免。

——专家深入一线进行审计。

参与新冠肺炎诊疗试行方案制定特别是论证审定的专家，之所以有资格、有能力、有权威，首先在于他们是实干家。他们基本上都在参与一线实际诊疗工作，了解大量现场情况，拥有第一手资料，有着丰富的实战经验，都是战争中走出来的“秀才”，是由战斗员磨炼成长起来的指挥员。审计也一样，必须安排具备胜任能力而且数量充足的专家型审计人员深入一线进行审计。这是完成好审计任务的需要，也是专家更好成长的必由之路。“实践出真知”“实践是第一跑道”“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”，说的都是一个意思。给

审计专家们舞台,让他们实践,由他们发挥,通过“战争中学习战争”,他们一定会“更高、更快、更强”,更加文武兼备、名副其实。

——专家开展业务指导培训。

审计被誉为“经济医生”,在于其发挥的职能作用,也在于其不可替代、要求独特、必须具有相当水准的专业性。与非审计人员相比,可以说审计人员个个都是专家。但是,“十个手指头伸出来长短不一”,不同审计人员专业素养、能力和经验参差不齐也是很正常的。怎么办?就需要其中水平高的专家,对其他审计人员进行业务指导和培训。通过传媒可以看到,有些顶级医生,不仅在同行眼里是权威,在大众心目中更是英雄。他们不仅直接从事诊疗,参与方案制定论证,有的还以多种方式,对其他医务人员进行专业指导和培训,甚至面对媒体回应社会关切,给人以信心和力量。在审计工作中,通常也会采取这种方式。不论是“名师出高徒”还是“教学相长”,为了“先进带后进、先进更先进、大家齐先进”,在审计专家开展专业指导和培训方面,还应当继续坚持,并不断拓展、深化和提高。如果有审计名师通过媒体经常能够给社会提供专业信息和引导,审计发挥的作用将会更大更好。

——专家深度总结经验教训。

人们常说,医生越老越吃香。事实也的确如此。因为他们不断实践,不断总结经验教训,几十年如一日,久久为功,怎么能不是专家,怎么能水平不高,怎么能不受人欢迎呢?毛主席曾说过这样一段话:“我是靠总结经验吃饭的。以前我们人民解放军打仗,在每个战役后,总来一次总结经验,发扬优点,克服缺点,然后轻装上阵,乘胜前进,

从胜利走向胜利，终于建立了中华人民共和国。”重温毛主席这段话，对照医生成长，再联系审计实际，应当特别强调，作为审计专家，要更加注重深度总结审计工作中的经验教训。要树立一个观念，通过审计，出审计成果固然重要；审计结束之后，及时深入总结经验教训，往往比单纯出审计成果更重要。人是最宝贵的。工作都是由人来完成的。有了更多对经验教训认识深刻的更高端人才，审计事业定将无往而不胜。

——内外专家应当携手合作。

在新冠肺炎诊疗队伍中，有来自多个医学学科的专家。参与相关基础性深度研究开发的，还有来自许多其他专业领域的专家。是众多专业领域、众多学科、众多专家在携手并肩，共同奋战在新冠肺炎诊疗及防控的第一线。审计面对的被审计单位，涉及部门行业广、专业门类多，开展审计业务也需要多方面的专业人才。在审计方案拟定、审计实施及审计成果形成过程中，安排直接参与的审计人员，就应当考虑到所需要的专业组合，形成各具其长、优势互补的复合专业团队。在此基础上，还应在两个层面，加强内外专家的携手合作。一个层面是审计组内外专家的合作。在审计机关内部，类似医院的多学科会诊，应当以多种方式，请审计组以外的专家参与进来，给审计组内人员以咨询、指导和帮助，开展会诊会商、协力攻关。另一个层面是审计机关内外专家的合作。审计机关内部专家很多，但与需要相比，专业广度、深度及专家数量有时还是不足。放宽视野，社会之大，各类人才都更多。根据不同项目审计需要，注意“平战结合”，审计机关应当以多种方式，随时与外部相关领域专家保持广泛联系，开展信息交流、

专业传授、专题研究和协同工作，利用好专家的力量，甚至视需要也可以购买相关专业服务。

——营造专家成长良好环境。

新冠肺炎诊疗，面对的病毒是新的，属于“老革命遇到了新问题”。不少专家可不是新的，是多年培养锻炼成长起来的。在抗击新冠肺炎过程中，党和政府都特别重视，积极创造条件，关心关爱医护人员。医务系统内部，更是采取了很多具体措施，对一线医护人员从工作到生活、从物质到精神提供全方位支持和帮助。社会各界也以多种方式，纷纷伸出援助之手。尊医、护医、爱医、敬医的氛围也呈现积极向上的态势。作为“经济医生”的审计人员，在付出的同时，也取得了巨大的进步和成长，有很多人名副其实的审计专家。这与多年来党和政府包括审计机关以及社会各界提供了良好的条件和氛围有很大关系。希望像关心关爱医护人员一样，特别是审计机关，要一如既往地营造良好环境，助力广大审计人员包括审计专家更好地成长成才，以利于审计队伍随时都能够拉得出、用得上、打得赢，不断创造更加辉煌的审计业绩。

三、借鉴新冠肺炎诊疗试行方案和有益经验，进一步改进审计方案制订修订工作问题的思考。

——要适时优化动态修订审计方案。

新冠肺炎诊疗试行方案，在不太长时间内，一改再改，改后又改。到2020年2月19日，已经是第六版方案，而且仍然是试行方案。之所以如此，与首次遇到从未见过的新型冠状病毒引发肺炎疫情有关，方案不可能一蹴而就，只能是“摸着石头过河”，边探索边实践边规

范。反复修订的目的，是要及时总结、升华和分享成功的做法和经验，记取教训、纠正偏差和弥补不足，在反复实践和认识的基础上，适时优化、及时修订方案，满足实际工作迫切需要，使诊疗更加趋于科学、规范和可靠，取得更好的诊疗效果。

在审计工作中，无论什么审计项目，尤其是上级审计机关统一组织的大型审计项目，与发布新冠肺炎诊疗试行方案相类似，审计机关都制定有审计工作方案。所不同的是，审计工作方案一经下达，通常不作调整或修订，更不会一改再改。能够做到这样，是由于全新的难以参照的审计项目很少，即使需要安排缺少经验、难有参照的大型审计项目，通常也不会仓促上阵，而是事先在审计试点的基础上，制定一个比较科学周密、成熟可行的审计工作方案。也可以说是在摸着了石头以后才制定的过河方案。正因为有试点，审计工作方案下达之后，适用性比较强，通常才不需要调整或修订。

但从实际情况看，有的审计项目，尤其是组织缺乏参照的大型项目，情况比较复杂，试点所取得的经验毕竟有限，在审计实施过程中，预料之外的新情况新问题不断涌现。迫不得已，往往以变通方式，陆续下达新的审计要求、审计指引或以信息简报等形式沟通情况、规范行动，这事实上是在“打补丁”，是在对审计工作方案作变通、调整或修订。人常说，情况赶不上变化。因应变化，这都是很正常的。至于审计组的审计实施方案，预料之外的具体情况、具体问题会更多更频繁，更需要实事求是，及时作出相应变更、调整和修订。

有句话叫“目标刻在铁板上，计划写在沙滩上。”审计方案也是一种计划。计划、方案是为实现目标而制定的，目标比计划、方案更

重要。我们应当借鉴新冠肺炎诊疗试行方案的做法，与时俱进、与事俱进、与实俱进，视具体情况，适时优化、动态调整和修订审计工作方案或审计实施方案，以便更加科学、规范、可行、有效，更好地实现审计目标。

——要立足实践集中专家经验智慧。

新冠肺炎诊疗试行方案，是在全国范围试行，是由众多医务工作者包括大批专家在试行，是在与首次面对、尚缺乏深入了解的新型病毒作斗争中试行，是在争分夺秒救治身体状况和病情多样化患者生命过程中试行，是在艰难复杂、危险丛生的环境中试行。在这种状况下，自然很快就会积累很多行之有效的成功经验，也会面临层出不穷的困难和问题需要解决，还会发现试行方案中某些地方不够用、不管用、不实用、不能用而应当进一步加以规范和完善，解决的办法就是及时修订诊疗试行方案。

试行方案怎样修订，由谁修订，谁有足够权威修订？与其他人员相比，医务人员都是专家。数万医务工作者投身新冠肺炎诊疗，作出巨大奉献与牺牲，不仅患者及其亲属，全国人民都十分敬重和感动。他们是功臣，有实战经验，掌握情况，也了解困难和问题。他们的意见建议是修订试行方案的坚实基础。但是，试行方案修订，没必要个个上阵，更不可能人人说了都算。否则，难免莫衷一是，长时间达不成共识。怎么办？在这些专家中还有更权威的专家。在众多医务工作者认识、实践、再认识的基础上，集中大家的智慧，再由专家中的专家、顶级权威专家集体论证，在专业技术层面，由他们把关，由他们

说了算。所以我们看到，每一版试行方案，都必须是经过权威专家论证后才正式发布。

以上两段，是通过阅读有关资料，由纯粹外行作出的描述和概括，可能不够准确。目的是为了受到启发，在修订审计方案时予以借鉴。

同医务工作相类似，审计的专业性也很强。与不从事审计者相比，审计人员可谓都是专家。就像广大医务工作者一样，在审计实施过程中，审计人员肯定会遇到不少新情况新问题，也积有丰富管用的实践经验，希望甚至确有必要对审计工作方案、审计实施方案不断地加以修订和完善。这些都是非常宝贵的基础。当然，也是同样道理，不能谁都说了算，不能谁都可以去修订方案。谁有权威参与论证，最终由谁说了算，借鉴新冠肺炎诊疗试行方案修订的做法，在集中广大审计人员实践、认识和智慧的基础上，要更好地发挥权威专家的作用。

无论审计工作方案还是审计实施方案的修订，参与论证的权威专家，首先应当来自直接参加特定项目审计者。他们最了解情况，最具代表性，最有发言权。同时还要强调，还可以请另外三类权威专家参与。一类是不直接参与该特定项目的审计专家。他们富有其他方面审计经验，类似多科医生会诊，发挥旁观者清的优势，可以发挥横向类比、决策咨询作用。另一类是不从事审计实务的理论工作者。理论上的清醒，可以避免实践中的盲目和摇摆。他们长期从事相关理论研究，可以运用理论指导和引领实际操作。还有一类是与被审计事项和审计工作相关的其他领域（或行业）的专家。我们可以看到，参与新冠肺炎诊疗和防控研究的，有许多不同专业领域的专家，有些是医疗卫生系统外的专家。非审计专业其他领域的专家，他们熟悉被审计或其他

方面情况，可以知己知彼、全面深入、集思广益，使研究论证更加周密，修订的方案也更具科学性和可行性。

——要使方案更通俗易懂开放透明。

第一版新冠肺炎诊疗试行方案，在网站公开向社会发布的同时，总是还有两个相关链接，一是对该方案的具体文字解读，二是名为“一图读懂”该方案的图示。我看后很受教育、很受启发、很有收获。这就是通俗易懂，这就叫开放透明。

新冠肺炎诊疗试行方案，通过网站公开向社会发布，医务工作者和社会各界感兴趣者在第一时间都能够看到。既有利于及时供医务工作者特别是奋战在抗疫一线人员学习、掌握和运用，也有利于社会各界感兴趣者学习了解、宣传解释和提出修改完善的意见建议，可谓一举多得。

特别是两个相关链接，非常实用。如果全是文字和图表，专业人员看得都累，有不少感兴趣者可能就会摸不着头脑或望而却步。而有了解读，方便深入理解，知其然更知所以然；再有“一图读懂”，更是形象直观、一目了然，也更有利于边学边用，反复查阅使用。

还有，得益于电子版在网站及时公开，在此基础上，广大爱好者、志愿者就可以广泛而深入地做更多工作。有两项相关工作，非常有意义。一项是，有的人真是下功夫，把前后各个版本的试行方案作了对比分析。这不就非常有利于阅读使用者掌握来龙去脉吗？另一项是，有的人在新版本试行方案之上，对旧版本保留内容、旧版本修改内容、旧版本删除内容、新版本增加内容，分别用黑黄红绿不同颜色作了标示，这就是醒目。尤其是在内容较多的情况下，特别是对于一线医务

人员需要操作的事项，这种标示极其有用。对已经删除的，类似行路看到红灯，坚决停止；对新增加的，好比看到绿灯通行，一定照办；对作了修改的，黄色也足够引起注意，按照修改后要求做好工作。

审计工作方案、审计实施方案及其修订，要借鉴新冠肺炎诊疗试行方案的做法，在方案更加完善的前提下，应当创新方式，使方案更加通俗易懂，更便于实际使用和操作；在依法保密的前提下，应当不断增强对内、对外的开放透明度，集众智使方案不断完善，也更有助于审计目标的实现。（来源：中国审计报）

主送：各会员单位

抄报：中国内部审计协会，交通运输部财务审计司，分会各领导。

中国内部审计协会交通分会

2020年3月11日印发
